

# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5690

## פרטים כלליים

|             |                    |            |
|-------------|--------------------|------------|
| המשרד הפונה | התקבל בוועדת הפטור | תאריך דיון |
| משרד הפנים  | 08.09.2025         | 30.12.2025 |

## פרטי ההתקשרות המבוקשת

|                                                |               |            |                              |            |
|------------------------------------------------|---------------|------------|------------------------------|------------|
| נושא ההתקשרות                                  | מטרת הפניה    | תקנת חוק   | מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה | מספר פנייה |
| הפעלת בית ספר לבכירים בשלטון המקומי - "מקומות" | הארכת התקשרות | 3(4)(ב)(3) | 01.09.2025                   | 8001595609 |

## חברי ועדה נוכחים

|              |                     |                           |
|--------------|---------------------|---------------------------|
| בנימין מנחם  | סגן בכיר לחשב הכללי | תפקיד בוועדה              |
| אריאל פרץ    | יועץ משפטי          | יו"ר ועדה                 |
| יהונתן רזניק | סגן בכיר לחשב הכללי | יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה |

## החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

בכפוף לבחינת קיומם של מיזמים דומים בהתאם לתקנה 3ב לתקנות המכרזים.

על המשרד לעדכן את סגן הבכיר לחשב הכללי, האמון על פעילות המשרד, בדבר התקדמות ההליך המכרזי בתום השנה הראשונה.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות: חלקו של המשרד הינו 16,000,000 ש"ח

## פרטי תקופה

|                   |                   |                  |                  |            |                                     |
|-------------------|-------------------|------------------|------------------|------------|-------------------------------------|
| תאריך תחילה מבוקש | תאריך תחילה מאושר | תאריך סיום מבוקש | תאריך סיום מאושר | סכום מבוקש | היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ) |
| 01.01.2026        | 01.01.2026        | 31.12.2027       | 31.12.2027       | 32,000,000 | 32,000,000 שקלים ישראליים חדשים     |

## דיון ונימוקים

- משרד הפנים (להלן - המשרד) מבקש התקשרות המשך עם קרן יד הנדיב (להלן - הקרן) ועם עמותת "שיתופים" (להלן - העמותה) לטובת הפעלת בי"ס למצוינות בשלטון המקומי - "מקומות" (להלן - השירותים).
- בשנת 2018 החל המשרד להיערך להקמת בית ספר להכשרת הדרג המקצועי ברשויות המקומיות, כחלופה להדרכות קיימות במסגרת תכנית "מפעמים" (עקב בעיות משפטיות עם "מפעמים").
- בשנת 2020 הוגשה בקשה לאישור התקשרות במיזם משותף עם "יד הנדיב" ל-5 שנים, אך עקב שנה ללא תקציב הפרויקט אושר לשנתיים. מחזור ראשון בבית הספר החל בשנת 2022.
- הקרן הודיעה למשרד כי אינה יכולה להפעיל את המיזם ללא גוף נוסף, מפאת ניהול חשבון בנק בחו"ל, שמונע ממנה קבלה של אישור ניהול תקין ובכך מונע מ"יד הנדיב" קבלה של תמורה ישירה מהמשרד. לכן, "יד הנדיב" מעבירה לידי "שיתופים" את מלוא מימון המיזם, כאשר לאחר מכן, המשרד מעביר לידי "שיתופים" מחצית מהוצאתה במיזם.
- בהחלטת ועדת הפטור מיום 21.12.2022 אושרה התקשרות עם העמותה במיזם משותף להפעלת בית ספר למצוינות ברשויות המקומיות מכוח תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 01.01.2023 ועד ליום 31.12.2024 בתוספת שנה אופציה בהיקף כולל של 55,000,000 ש"ח כאשר חלקו של המשרד הינו 27,500,000 ש"ח
- המיזם נועד לפתח ידע, הכשרה וליווי של דרג הניהול הבכיר בשלטון המקומי תוך מחויבות לשירות מיטבי לאזרח, מקצוענות

- בתחומי המומחיות השונים וחיזוק יסודות הדמוקרטיה המקומית.
7. בהחלטת ועדת הפטור האמורה הוצג כי מדובר ברכישת שירותים ולא תמיכה מהנימוקים הבאים:
- 7.1. מחויבות לביצוע הפעילות – חוזר מנכ"ל משרד הפנים 10/2020 מגדיר 15 בעלי תפקידים ברשויות מקומיות הנדרשים לעבור הכשרה מחייבת. המשרד רואה בביצוע ההכשרה כאחד מתפקידי הליבה שלו.
- 7.2. היוזמה לביצוע הפעילות – היוזמה של המשרד, הדרישה להפעלת ההכשרות.
- 7.3. מידת מעורבות של המשרד – התכנים נקבעים על ידי המשרד ביושבו כרגולטור של הרשויות המקומיות.
8. במסגרת התכנית התשלום מתבצע בעבור שכירת מבנה, הזמנת מרצים, צוות קבוע של מנחי קבוצות וצוות מקצועי, פיתוח של תכניות לימוד וביצוע הערכה.
9. בהחלטת ועדת הפטור צוין כי המשרד מבצע בחינה לאופן הפעלת בית הספר החל משנת 2026 ללא כוונה להמשיך במיזם המשותף.
10. המשרד מעדכן כעת כי השלמת הקמת בית הספר התעכבה בעקבות החלפת כ"א במשרד הפנים, על כן המשרד נדרש להארכת המיזם המשותף, עד להשלמת הליך מכרזי לבחירת ספק להפעלת בית הספר מהנימוקים הבאים:
- 10.1. שמירה על ה'נכסים' והידע שנצבר – במיזם הושקעו תשומות רבות, כספיות וניהוליות בפיתוח, וגיוס הון אנושי, פיתוח מתודולוגיות הלמידה, התכנים, שפה ייחודית, מערכות הערכה ורשתות מקצועיות. לאור זאת קיים חשש ממשי כי הפסקת הפעילות תביא לאובדן הידע והמומחיות שנצברו ותחייב בניה מחדש של כל התשתיות.
- 10.2. שמירה על רציפות השירות – במהלך השנים האחרונות הוטמע ודובר מהלך סגירת המפעמים והפעלת בית הספר כפתרון חלף לשטח. יצירת הפסקה או חוסר רציפות בפעילות עלולה לגרום לנזק באמון שנבנה עם הרשויות המקומיות ובפגיעה בהכשרה המקצועית הלכה למעשה.
- 10.3. ניצול תקופת הארכה להשלמת המכרז ובנייה מיטיבית של פלטפורמה להכשרות ופיתוח ידע של המשרד – הארכת ההתקשרות תאפשר המשך הפקת לקחים מהשטח, תכנון מעמיק ומושכל למודל התפעול העתידי, תוך ניתוח מקיף של ההישגים, זיהוי שטחי שיפור, ובניית מפרט מדויק ורחב יותר שישמר את היתרונות שהושגו ויוסיף עליהם ערך.
11. המשרד נערך לפרסום מכרז בעבור ספק אשר יקלוט את פעילות בית הספר, להלן ל"ז המכרז:
- 11.1. פרסום מכרז: נובמבר – דצמבר 2026
- 11.2. בחירת זוכה: מאי 2027
- 11.3. חפיפה: יולי – אוגוסט 2027
- 11.4. תחילת הפעלה: ספטמבר 2027.
12. יובהר כי עם פנייתו של המשרד לוועדת הפטור נעשתה בחינה מול האמונים על הוראת תכס מס' 7.8.3 התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים (להלן – **הוראת תכס**) בדבר עמידת ההתקשרות בסעיף 2.1.6.1 להוראת התכס "ניתן לערוך מיזם משותף עם גופים למטרות רווח בתנאי שיש ברשות המוסד אישור ניהול תקין למעט חריגים" והתקבלה החלטה כי נוכח נחיצות המשך הפרויקט בשלב זה, מאושר החרגה מסעיף זה בכפוף לדיונים שיתקיימו מול האמונים על הוראת תכס ברבעון הראשון של שנת 2026.
13. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
14. מר אריה פדרוב, רפרנט פנים וסביבה ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך.

| מאשרים     |                   |                     |                |       |
|------------|-------------------|---------------------|----------------|-------|
| פרטי אישור | שם פרטי ושם משפחה | תפקיד               | תפקיד בוועדה   | הערות |
| אישור      | יהלי רוטנברג      | החשב הכללי באוצר    | גורם מאשר נוסף |       |
| אישור      | בנימין מנחם       | סגן בכיר לחשב הכללי | יו"ר ועדה      |       |
| אישור      | יהונתן רזניק      | סגן בכיר לחשב הכללי | חבר/ת ועדה     |       |
| אישור      | אריאל פרץ         | יועץ משפטי          | יועץ/ת משפטי/ת |       |

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000015030 לעיל, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.